

Работен документ след допълване/редакции от обществените консултации по проекта на ПУРБ 2022-2027г.:

Остойносттаване на програмата от мерки в ПУРБ 2022-2027 г. за ДРБУ

Методологическият подход, приложен от консултантския екип за остойносттаване на Програмата от мерки, зависи от спецификите на съответната група мерки. За целта е изготвен първоначален анализ на различните групи мерки, включени в ПОМ на ПУРБ 2021-2027 на ДРБУ. Приложена е групировката, използвана от БДДР при разработването на проекта на ПОМ. Разграничават се следните групи мерки:

- Инвестиционни мерки
- Административни мерки
- Забрани
- Контролни мерки
- Проучвания
- Други мерки

Инвестиционните мерки са най-голямата група мерки. При остойносттаването им е приложен подходът, предложен в Каталога от мерки за постигане на екологичните цели на Рамковата директива за водите 2000/60/ЕС. Този каталог е разработен в рамките на Проект „Икономически анализ на водоползването за периода 2008-2012 г. и прогнози до 2021 г.“, изпълнен в периода 15.09.2014 – 15.11.2015 г. и приет от Възложителя – Министерство на околната среда и водите (МОСВ).

Този подход включва изпълнението на 2 стъпки за остойносттаване на всяка инвестиционна марка:

1. Анализ на наличната информация за инвестиционната мярка и в случай на наличие на съществуващ проект приоритетно се вземат стойностите, заложиени в него.

При остойносттаването на мерките на база съществуващ проект е необходимо да се направи следното пояснение. С оглед на факта, че периодът на изпълнение на ПОМ е 2022-2027 г., а настоящото остойносттаване на мерките се извършва към края на 2024 г., то:

- Някои мерки са вече частично изпълнени и има налична информация от финансиращите ги програми. Такива са: (1) интегрираните проекти и проектите за изграждане на ВиК инфраструктура на обособените територии на част от ВиК

операторите, финансирани по линия на ОПОС 2014-2020 и ПОС 2021-2027; (2) проекти за ВиК инфраструктура, финансирани по линия на Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ); (3) проекти за ВиК инфраструктура, финансирани от ПУДООС през 2022 и 2023 г. При тези проекти са взети стойностите на съответните разходи и годишното им разпределение съгласно: официална информация, предоставена от УО на ОПОС, информация от системата ИСУН и годишни доклади на ПУДООС.

- Други мерки предстои да бъдат изпълнени в периода до 2027 г., а изпълнението на някои е планирано до 2030 г. Основен източник на информация за тези мерки за ПОС 2021-2027 и Доклад по чл.17 на Директива 91/271/ЕС за пречистване на градските отпадъчни води. За целите на остойностяването на мерките в ПОМ на ПУРБ 2022-2027 на ДРБУ са взети стойностите на съответните мерки съгласно посочените два документа, като разпределението по години е съобразено с посочения индикативен период. В тази връзка е необходимо да се отбележи, че ПОМ на ПУРБ 2022-2027 на ДРБУ включва само част от всички разходи за реализацията на тези мерки, тъй като индикативният период за някои от тях е до 2030 г. и излиза извън времевата рамка на ПУРБ.

2. При липса на съществуващ проект, остойностяването се извършва на базата на количествени мерни единици за дадения проект и съответните единични разходни стойности. Тъй като единичните разходни стойности в съществуващия каталог са към 2015 г., са изчислени нови такива, като базовите стойности към 2015 г. са индексирани с темпа на годишната инфлация по данни на Националния осигурителен институт.

В случаите, когато за дадена инвестиционна мярка липсва:

- информация за разработен/изпълняващ се проект
- информация за количествени мерни единици,

тогава срещу стойността на дадената мярка е записано „съгласно проект“ и остойностяването на мярката ще бъде възможно едва след наличие на такава информация. Този подход е приложен от консултантския екип при остойностяването на ПОМ на ПУРБ 2016-2021 г.

Анализът на предложените инвестиционни мерки показва, че в случаите когато едно населено място е разположено на повече от едно водно тяло, то предвидената мярка за това населено място е включена в ПОМ толкова пъти, колкото е броя на водните тела (пример: ако в гр. Х трябва да се изгради канализация/ПСОВ и гр.Х е разположен на 3 водни тела, то ПОМ съдържа 3 мерки за изграждане на канализация/ПСОВ – по 1 мярка за всяко водно тяло. Тъй като информацията на дадения инвестиционен проект, независимо

от информационния източник, не е разделена по водни тела, то целият размер на инвестиционните разходи е записан срещу една от мерките за даденото населено място, а срещу останалите е записано „неприложимо“ с цел избягване на двойно броене.

Оперативни разходи са изчислени само за инвестиционните мерки, чието изпълнение приключва в рамките на индикативния период на ПУРБ, а именно 2021-2027 г., като оперативни разходи започват да се начисляват от първата година след приключване на инвестиционната фаза. Разходите са остойностени въз основа на Каталога от мерки за постигане на екологичните цели на Рамковата директива за водите 2000/60/ЕС като базовите единични стойности за 2015 г. са индексирани с годишния темп на инфлация по данни на НСИ.

Административните и контролните мерки, както и забраните включват богат набор от мерки, попадащи в обхвата на работата на Басейновата дирекция, МОСВ, МЗХ, ИАОС, РИОСВ, ИАРА и др. Тези дейности включват: издаване, преразглеждане, изменение и отнемане на разрешителни; включване на различни клаузи в разрешителните; определяне и заплащане на различни такси; съставяне на различни справки, доклади и т.н.; извършване на мониторинг и оценка на различни дейности в обхвата на правомощията на Басейновата дирекция; различни видове забрани; различни видове проучвания, набиране на информация, картиране, определяне на зони и др.; промени в нормативната уредба и прилагане на съответните документи; осъществяване на различни контролни дейности и др. Поради спецификата си, тези дейности не следва да бъдат остойностявани и като стойност срещу тези мерки е записано „неприложимо“. Същият подход е приложен при остойностяването на ПОМ за ПУРБ 2016-2021 г.

Групата на **другите мерки и проучванията** включва разнообразен набор от мерки, чието изпълнение потенциално ще бъде резултат от усилията както на БД, така и да други лица, като напр. изпълнители на консултантски задачи, частни инвеститори (ВЕЦ), земеделски производители, собственици и оператори на съоръжения, титуляри на разрешителни и др. Поради спецификата им, част от мерките в тази група също не могат да се остойностят и като стойност срещу тези мерки е записано „неприложимо“. При останалата част от мерките в тази група е възможно остойностяване, като са следвани описаните стъпки при остойностяване на инвестиционните мерки – наличие на проект и остойностяване на база количествени измерители и единични цени.