

РАЗДЕЛ 9

Информирание на обществеността и консултации



Съдържание

9.1	Информирание на обществеността и консултации	3
9.2.	Обществени консултации по работна програма за актуализация на ПУРБ в Дунавски район и график за обществени консултации	6
9.3.	Обществени консултации по Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление	7
9.4.	Обществени консултации по проект на ПУРБ 2022 – 2027 г.	9
9.5	Съгласуване на обществените консултации с разработването на ПУРН	12



9.1 Информирание на обществеността и консултации

Съгласно разпоредбите на Рамковата директива за водите (РДВ) и Закона за водите (ЗВ) Планът за управление на речните басейни (ПУРБ), се актуализира на всеки шест години. Ключова роля в този процес играят консултациите със заинтересованите страни и обществените обсъждания, които се извършват на различните етапи от актуализиране на плана.

Информацията за провежданите обществени консултации се публикува на интернет страницата на басейновата дирекция (БД) и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите (МОСВ). Публикуваните документи се предоставят за най-малко 6 месеца за коментари. Постъпилите становища по време на обществените консултации са неразделна част от документацията към ПУРБ.

В тази връзка при актуализацията, на ПУРБ за периода 2022 – 2027 г., са публикувани и обявени на обществеността за консултации и писмени становища¹ (фигура 9.1.1):

1. График и работна програма за разработването на плана за управление на речния басейн и обществените обсъждания, които е необходимо да се проведат - първа стъпка в подготовката на третия шестгодишен цикъл на управление на водите.
2. Междинен преглед на установените проблеми, свързани с управление на водите - втори ключов етап от актуализацията на плана, при който идентифицираните проблеми в района за басейново управление (РБУ), поставят основата за разработване на програмата от мерки за постигане и запазване на добро състояние на водите през следващия цикъл на управление;
3. Проект на план за управление на речния басейн - извършени са редица актуализации на втория план, които са описани в разделите към проекта.

¹www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/



Фигура 9.1.1 Етапи на актуализация на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ

Съобщението, че е обявена информацията по един от горепосочените етапи, е публикувана в два централни ежедневника и в електронните средства за масова информация.

При провеждане на консултациите със заинтересованите страни и обществените обсъждания се използват следните начини:

- **Предоставяне на конкретна информация за консултации** - на всеки етап от изготвяне и актуализацията на плана, широката общественост и всички заинтересовани страни, могат да представят своите становища, мнения, забележки и препоръки по изготвените документи (в писмена форма), които са налични в БД и публикувани на интернет страницата в съответната секция.
- **Информирание чрез интернет страница на басейновата дирекция** - информация за публикуваните документи е налична и на интернет страницата на БДДР, като за целта е създадена

отделна секция “Консултации с обществеността”, в която се публикува информация за провежданите консултации и се отразяват резултатите от тях.

- **Провеждане на дискуссионни срещи на различни нива** (район за басейново управление и национално ниво) – на всеки етап от актуализацията на плана се организират и директни срещи, за които предварително на интернет страницата се публикува график. Директната комуникация с заинтересованите страни и обществеността е ключова в процеса на управление на водите. По време или след провеждане на дискуссионните срещи участниците могат да изразят своето мнение и да дадат препоръки. Сериозно предизвикателство при провеждане на дискуссионните срещи беше създалата се епидемиологичната обстановка свързана с COVID 19. Поради тази причина формата на срещите при доклада с междинни проблеми беше хибриден (присъствен и онлайн).

- **Заседания на Басейнов съвет** - членовете на съвета представляват възможно най-широк кръг заинтересовани страни: включени са представители на областни и общински администрации, регионални структури на Министерство на здравеопазването и Министерство на вътрешните работи, ВиК дружества, на Българска академия на науките и висши учебни заведения, водоползватели, неправителствени организации и др. На заседания на басейновите съвети те се запознат с публикуваните документи при актуализацията на ПУРБ, и могат да изразят своето становище на всеки етап от актуализацията на плана.

- **Въвличане на медиите** - представителите на медии се канят на всички срещи, проведени в рамките на обществените консултации, вкл. в медиите се публикуват съобщения за актуализираните документи и се дават пресконференции.

- **Изготвяне и разпространение на информационни материали** - изготвят се печатни и/или електронни информационни брошури и дигитални, чрез които се предоставя синтезирана информация във връзка с актуализацията на ПУРБ и разработените документи.

- **Проучвания и анкети** - по различни въпроси, свързани с управлението на водите и възможностите за решаването им. Целта на анкетирането на заинтересованите страни е да се получи обратна връзка и конкретни предложения по обсъжданите документи, вкл. да се направи извадка за представителите на заинтересованите страни дали своето мнение.

По-подробна информация за начините информирани на обществеността и заинтересованите страни, вкл. формите за провеждане на обществените консултации на всеки от етапите от актуализацията на ПУРБ, е налична на интернет страницата на Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР), както и в Раздел 9 на ПУРБ 2016 – 2021 г.



9.2. Обществени консултации по работна програма за актуализация на ПУРБ в Дунавски район и график за обществени консултации

На 21.12.2018 г. МОСВ² и БДДР³ публикуваха на интернет страниците си:

- Работна програма за актуализация на План за управление на речния басейн за периода 2022 – 2027 г. в Дунавски район;
- График за обществени консултации в Дунавски район, които ще се проведат на всеки етап от актуализацията на плана.

Работната програма за актуализацията на ПУРБ и графикът за консултациите с обществеността, които трябва да се проведат са изготвени и публикувани в съответствие с член 14 от РДВ и чл.168 „б“ от ЗВ.

Двата документа бяха публикувани едновременно с публикуването на Работна програма и график за разработването на План за управление на риска от наводнение (ПУРН) в ДРБУ.

Публикуваните документи бяха на разположение на заинтересованите страни за мнения и предложения за срок от шест месеца. Публикуването, беше обявено в националните ежедневници „24 часа“ и „Днес БГ“ и чрез информация в електронните средства за масова информация.

Обявен е срок за консултации от 6 месеца, считано от 22.12.2018 г. до 22.06.2019 г. Всички въпроси, препоръки и предложения, свързани с актуализираната Работната програма и Графика на обществените обсъждания, за актуализация на ПУРБ за третия планов период, можеха да бъдат предоставени по пощата на адреса на БДДР, на електронна поща на дирекцията и/или чрез директната форма за обратна връзка на интернет страницата на БД.

През периода на обществени консултации по публикуваните Работна програма за актуализация на План за управление на речния басейн в Дунавски район и График за обществени консултации няма постъпили предложения, мнения и препоръки.

Извън обявения 6-месечен срок за консултации по двата актуализирани документа, е постъпило становище от Сдружение „За Земята – достъп до правосъдие“. Становището и официалният отговор по него от страна на МОСВ са резюмирани в **Приложение 9.2.1.**

²<https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/planove-za-upravlenie-na-rechnite-basejni-purb/planove-za-upravlenie-na-rechnite-basejni-2022-2027-g/>

³<http://www.bd-dunav.org/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-pri-aktualizaciia-na-purb-2022-2027/konsultacii-po-grafik-i-rabotna-programa/>

9.3. Обществени консултации по Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление

Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в ДРБУ е публикуван на 15.10.2021 г. на интернет страниците на МОСВ⁴ и БДДР⁵ за консултация с обществеността. Целта на публикувания документ е да информира и предостави за коментари на обществеността най-сериозните проблеми в Дунавски район за басейново управление, към решаването на които е насочен актуализираният ПУРБ.

Публикуването беше обявено в два национални ежедневника (вестниците „Труд“ и „24 часа“) и чрез информация в електронните медии. Обявен е срок за консултации от 6 месеца, считано от 15.10.2021 г. до 18.04.2022г.

В допълнение бяха публикувани и кратки резюмета на доклада на български и на английски език⁶, за предварително запознаване и улеснение на участниците онлайн на дискуссионните срещи.

Всички въпроси, препоръки и предложения, свързани с актуализирания доклад с междинни идентифицирани проблеми в ДРБУ, можеха да бъдат предоставени по пощата на адреса на БДДР, на електронна поща на дирекцията и/или чрез директната форма за обратна връзка на интернет страницата на БД.

Получените становища и предложения своевременно са включени в публичен регистър, публикуван на интернет страницата на БДДР.

Чрез публикации на интернет сайтовете на МОСВ⁷ и БДДР⁸ обществеността и заинтересованите страни бяха информирани предварително и за графика и дневния ред за провеждане на дискуссионните срещи на национално ниво и в ДРБУ. Поради епидемиологичната обстановка в страната, срещите с обществеността и заинтересованите страни, на национално ниво и ниво РБУ, са организирани и проведени хибридно – присъствено и онлайн. След провеждане на срещите за ДРБУ бяха публикувани изнесените презентации и протоколи от тях.

⁴<https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/planove-za-upravlenie-na-rechnite-basejni-purb/planove-za-upravlenie-na-rechnite-basejni-2022-2027-g/>

⁵ <http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/znachimi-problemi-pri-upravlenie-na-vodite-2022-2027/>

⁶<http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/znachimi-problemi-pri-upravlenie-na-vodite-2022-2027/>

⁷ <https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/konsultacii-s-obshtestvenostta-za-purb/>

⁸<http://www.bd-dunav.org/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-pri-aktualizaciia-na-purb-2022-2027/konsultacii-po-znachimi-problemi-pri-upravlenieto-na-vodite/>

По време на хибридните дискуссионни срещи за присъстващите беше осигурено на хартиен носител и резюме на доклада за Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в ДРБУ.

Докладът за Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите за ДРБУ беше обсъден на 8 дискуссионни срещи - три тематични национални срещи и 5 срещи в района за басейново управление. Общият брой на представителите на заинтересованите страни участвали онлайн в обсъждането на доклада е 305, а общият брой на представителите на заинтересованите страни участвали в дискусиите по доклада на присъствените срещи е 159. Подробна информация относно проведените хибридни дискуссионни срещи на национално ниво и на ниво район за басейново управление е представена в **Приложение 9.3.1.**

За периода на провеждане на обществените консултации на доклада за Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в ДРБУ са получени 8 писмени становища по него. След периода на консултациите са получени още 3 становища по доклада. МОСВ⁹ и БДДР¹⁰ публикуваха на страниците си в интернет регистър на получените становища. В **Приложение 9.3.2** е представен регистъра на постъпилите предложения, вкл. информация за начина на отразяването им в проекта на ПУРБ.

Всички участници в хибридните дискуссионни срещи имаха възможност да попълнят и разработената анкета, която беше и публикувана на интернет страниците на МОСВ¹¹ и БДДР¹² (на хартиен носител беше осигурена за присъстващите). В анкетата за ДРБУ се включиха общо 24 представителя на заинтересованите страни. Коментарите и предложенията от попълнените анкети са отчетени в **Приложение 9.3.2.**

⁹ <https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/konsultacii-s-obshtestvenostta-za-purb/>

¹⁰ <http://www.bd-dunav.org/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-pri-aktualizaciia-na-purb-2022-2027/konsultacii-po-znachimi-problemi-pri-upravlenieto-na-vodite/>

¹¹ <https://www.moew.government.bg/bg/vodi/planove-za-upravlenie/konsultacii-s-obshtestvenostta-za-purb/>

¹² <http://www.bd-dunav.org/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-pri-aktualizaciia-na-purb-2022-2027/konsultacii-po-znachimi-problemi-pri-upravlenieto-na-vodite/>

9.4. Обществени консултации по проект на ПУРБ 2022 – 2027 г.

Проектът на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ е публикуван на 30.03.10.2024 г. на интернет страниците на МОСВ¹³ и БДДР¹⁴ за консултация с обществеността.

Публикуването беше обявено в два национални ежедневника - вестник 24 часа, издание от 30 март 2024 г. и вестник България днес, издание 30 – 31 март, 2024 г. Същите са налични и в електронните им издания за тези дати¹⁵.

ПУРБ е стратегически документ, чиято цел е да се извърши анализ и оценка на тенденциите в изменението на състоянието на водите за съответния планов период и на тази база да се планират мерки за постигане и запазване на доброто състояние.

Проекта на ПУРБ за периода 2022-2027 г. и програмата от мерки (ПоМ) са публикувани за консултация с обществеността в периода 30.03.2024 г. - 30.09.2024 г., като последен етап от актуализация на плана.

Съгласно чл. 168б, ал. 5 от ЗВ при поискване се осигурява достъп до документите и информацията, използвани за разработването на проекта на план за управление на речния басейн. В изпълнение на изискванията на чл. 168б, ал. 5 от ЗВ, БДДР е осигурила достъп на място до документите и информацията, използвани в проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г. за ДРБУ. Документите и информацията, използвани за актуализацията на проекта на ПУРБ 2022-2027г. за ДРБУ, са налични в сградата на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – гр. Плевен, ул. Чаталджа № 60.

Всички въпроси, препоръки и предложения, свързани с проекта на ПУРБ 2022-2027 г. и ПоМ, можеха да бъдат предоставени по пощата на адреса на БДДР, на електронна поща на дирекцията и/или чрез директната форма за обратна връзка на интернет страницата на БД, както и по време на проведените обществени обсъждания на плана.

Получените становища и предложения своевременно са включени в публичен регистър, публикуван на интернет страницата на БДДР.

Беше разработена и публикувана и Анкета по проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в ДРБУ¹⁶. Всички заинтересовани страни можеха да изтеглят електронната анкета и да я попълнят. Анкетата е

¹³<https://www.moew.government.bg/bg/konsultacii-po-proektite-na-planovete-za-upravlenie-na-rechnite-basejni/>

¹⁴ <https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/proekt-na-purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/>

¹⁵ вестник 24 часа: <https://www.24chasa.bg/bulgaria/article/17502760> и вестник България днес: <https://www.bgdnes.bg/shou/article/17502980>

¹⁶https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.bd-dunav.bg%2Fuploads%2Fcontent%2Ffiles%2Fupravlenie-na-vodite%2FPURB-2022-2027%2FSreshti%2FPURB3_Anketa.doc&wdOrigin=BROWSELINK

предоставена и на всички заинтересовани страни, които взеха участие в обществените обсъждания на проекта на плана.

Публикуван е график за провеждане на обществени обсъждания/срещи за консултация със заинтересованите страни на национално и басейново ниво, съответно на интернет страниците на МОСВ¹⁷ и БДДР¹⁸.

Проведени са срещи на национално, както следва:

- Откриваща среща за консултациите на 14.05.2024 г.
- „ГРАДСКА СРЕДА – Домакинства и ВиК сектор“ дискуссионна среща на 15.05.2024 г.
- „ИКОНОМИКА И ЕНЕРГЕТИКА“ дискуссионна среща на 15.05.2024 г.
- „СЕЛСКО СТОПАНСТВО И ГОРИ“ дискуссионна среща на 22.05.2024 г.

На интернет страницата на МОСВ за всяка национална среща са публикувани програма, изнесените презентации и участниците.

В периода от 28.05.2024 г. до 12.06.2024 г. бяха проведени 5 обществени обсъждания на ниво район за басейново управление. В проведените срещи за консултация по проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г., взеха участие 215 представители на заинтересованите страни в ДРБУ. На интернет страницата на БДДР за всяка среща на басейново ниво са публикувани дневен ред, присъствен списък, изнесена презентация и протокол от срещата.

По-подробна информация относно проведените обществени обсъждания на ниво район за басейново управление е представена в **Приложение 9.4.1**.

За периода на провеждане на обществените консултации по проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ са постъпили следните становища, анкети и предложения:

- Писмени становища - 88 бр.
 - ✓ Неправителствени организации: Сдружение "Балканка", WWF България, ИК "Стоп на кариерите в Белашница", Национално движение „Зелени патрули“, СНЦ "Бъдеще за село Труд", "Рибарско сдружение НИЛЕТ" - гр. Велинград, Сдружение за изследователски практики инициатива „Зелени закони“, Българско Дружество за защита на птиците, Сдружение за дива природа БАЛКАНИ и др.
 - ✓ ИАГ, Държавни предприятия и Регионални дирекции по горите: гр. Шумен, гр. Русе, гр. В. Търново, гр. Сливен, гр. Благоевград, гр. Габрово и др.
 - ✓ Напоителни системи ЕАД, ИАОС, ИА "Морска администрация", Дирекция „НСЗП“, МОСВ
 - ✓ Сдружения и асоциации: СДРУЖЕНИЕ „ХИДРОЕНЕРГИЯ“, Българската асоциация на производителите на инертни материали и др.

¹⁷<https://www.moew.government.bg/bg/konsultacii-po-proektite-na-planovete-za-upravlenie-na-rechnite-basejni/>

¹⁸<https://www.bd-dunav.bg/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-pri-aktualizaciia-na-purb-2022-2027/konsultacii-po-proekt-na-purb/>

✓ ВиК дружества: "ВиК" ООД, гр. Враца, "ВиК" ООД, гр. Монтана, "ВиК" ООД, гр. Габрово, "ВиК" ЕООД, гр. Плевен, "ВиК" ЕООД, гр. София и др.

✓ Водоползватели: "Поларис 8" ООД, "Станчо Хаджидимитров" АД, "СЕНТРАЛ ХИДРОЕЛЕКТРИК ДЪО БУЛГАРИ" ЕООД, "ВЕЦ Своге" ЕООД, "АЕЦ Козлодуй" ЕАД, „Национална електрическа компания“ ЕАД и др.

✓ Общини: община Габрово, община Севлиево, община Аксаково, Столична Община, община Тетевен и др.

✓ Частни лица – 27 бр.

- Попълнени анкети на проведените срещи - 52 бр.
- Предложения от проведените срещи - 3 бр.

Постъпилите предложения в хода на проведените обществени консултации по ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ са над 450 бр, сполучени от:

- Писмени становища – 50 бр. (общо постъпили 88 бр.);
- Попълнени анкети на проведените срещи – 11 бр. (общо попълнени 52 бр.);
- Предложения от проведените срещи - 3 бр. (предложения, които не се дублират с представените становища и попълнените анкети).

В **Приложение 9.4.2** е представен регистъра на постъпилите предложения, вкл. информация за начина на отразяването им в проекта на ПУРБ и съответните мотиви за това. В регистъра са отразени постъпилите предложения от писмените становища, попълнените анкети и предложенията от проведените обществени обсъждания на басейново ниво.

На Тридесето заседание на Басейновия съвет към ДРБУ от 5 декември 2024 г., са представени резултати от обществени консултации по проект на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ. Дневен ред, присъствен списък, изнесена презентация и протокол от проведеното заседание са публикувани на интернет страницата на БДДР¹⁹. След запознаване на членовете на басейновия съвет с проведените обществени консултации на национално и басейново ниво, получените становища, попълнени анкети и предложения по време на проведените обществени обсъждания, както и начина на тяхното отразяване във финалния вариант на ПУРБ 2022 – 2027 г., е прието следното решение: *„Басейновия съвет приема предложенията на БДД за отразяване на становищата получени в хода на обществените консултации на проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г.“*.

В хода на провежданите консултации по екологична оценка на проекта на плана бяха публикувани на интернет страницата на БДДР и следните **Актуализирани документи в резултат на приключили обществени консултации по Проекта на ПУРБ 2022-2027 г. за ДРБУ** (работен вариант към дата 13.11.2024г.):

- Регистър на постъпили мнения, становища и предложения по проекта на ПУРБ 2022-2027г., с мотиви за приемане или отхвърляне на направените предложения (приложение към Раздел 9 на ПУРБ)

¹⁹ <https://www.bd-dunav.bg/content/Trideseto-zasedanie-220/>

- Допълнена Програма от мерки (ПоМ) в ДРБУ към ПУРБ 2022 – 2027 г. на база получени становища от заинтересованите страни.
 - ✓ Списък на допълнителните мерки
 - ✓ Опростен вариант на ПоМ
- Актуализиран Икономически анализ на водоползването към ПУРБ 2022-2027 г. за ДРБУ (Раздел 6 и 7 на ПУРБ).
 - ✓ Водоползване по отрасли
 - ✓ Остойносттаване на ПоМ
 - ✓ Инвестиционен и институционален анализ на ПоМ
- Регистър на преградните съоръжения, които нарушават непрекъснатостта на реките в ДРБУ (регистър по чл. 156и от ЗВ).

9.5 Съгласуване на обществените консултации с разработването на ПУРН

Директива 2007/60/ЕС за наводненията изисква съгласуване на прилагането ѝ с Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО, като се осъществява обмен на информация и съвместно действие при разработването на ПУРН и актуализацията на ПУРБ.

На 21.12.2018 г. на интернет сайта на БДДР и МОСВ бяха публикувани график и работна програма за актуализация на ПУРН на Дунавски район за периода 2022-2027 г., за осигуряване на възможност за консултация с обществеността и заинтересованите страни в съответствие с чл. 146о-с от ЗВ. Паралелно с това бяха публикувани график и работна програма за актуализация на ПУРБ на Дунавски район за периода 2022-2027 г.

В периода на консултациите по Междинния преглед се проведеха и консултациите по картите на заплахата и карта на риска от наводнения (от 25.02.2022 г. до 26.04.2022 г.), което позволи при консултациите да се вземат предвид резултатите от разработените документи за двата плана.

Синхронизирано се проведеха и обществените консултации на двата стратегически документа с представителите на заинтересованите страни и обществеността, което е предпоставка за открояване на взаимовръзките между двата плана и спомагане процеса на по-нататъшното им успоредно прилагане. По време на обществените обсъждания беше дискутирана необходимостта от синхронизираното прилагане на някои кръстосани мерки, така, че да бъдат постигнати по възможно най-ефективен начин целите както на ПУРН, така и на ПУРБ. Такава е например кръстосаната мярка за почистването на речните русла, за която беше идентифицирана необходимостта от установяването на механизми за синхронизирано ефективно прилагане.

При анализа на натиска и въздействието върху водите са разгледани и съоръженията, свързани със защитата от вредното въздействие върху водите. Мерките в ПУРН са взети предвид при актуализацията на програмите от мерки в ПУРБ.

За всички мерки в рамките на ПоМ, свързани с 2-ри ПУРН, е извършен скрининг на стратегическо ниво по отношение на приложимостта от потенциално изключение съгласно член 4, параграф 7 от РДВ. Методология за скрининг се базира на Ръководство № 36 от общата стратегия по прилагане на РДВ. По-подробна информация е налична в Раздел 7 към проекта на плана за ДРБУ.