

РАЗДЕЛ 13

Екологична оценка на Плана за управление на речните басейни

2022 – 2027 г.

в Дунавски район



Съдържание

13.1. Нормативна уредба	3
13.2. Същност и цели на екологичната оценка и оценката за съвместимост на ПУРБ	3
13.3. Етапи на провеждане на процедурата по екологична оценка/оценка за съвместимост на ПУРБ	4
13.3.1. Преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и оценка за съвместимост на ПУРБ	4
13.3.2. Изготвяне на схема за провеждане на консултации и задание за обхват и съдържание на Доклада за екологична оценка	5
13.3.3. Изготвяне на Доклад за оценка за съвместимост, Доклад за екологична оценка, в т.ч. и нетехническо резюме	5
В изпълнение на изискванията на чл. 24, ал. 1 от Наредбата за ОС и чл. 20, ал. 5 от Наредбата за ЕО, в МОСВ с писмо изх. № ПУ-03-25(103)/28.08.2024 г. са внесени в МОСВ ДОСВ на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район.	5
13.3.4. Организиране и провеждане на консултации и отразяване на резултатите от тях	6
13.3.5. Организиране и провеждане на обществено обсъждане	7
13.3.6. Становище по екологична оценка	8
13.4. Заключение от извършената екологична оценка, в т.ч. и оценка за съвместимост	10

13.1. Нормативна уредба

Планът за управление на речните басейни на Дунавски район попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на процедура по задължителна екологична оценка (ЕО), както и под разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), поради което за него следва да бъде извършена оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Екологичната оценка и оценката за съвместимост на проекта на ПУРБ на Дунавски район се извършват съгласно изискванията, регламентирани в приложимото национално законодателство, а именно:

- ЗООС;
- Закон за биологичното разнообразие (ЗБР);
- Закон за водите (ЗВ);
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО);
- Наредба ОС.

Съгласно чл.151, ал.2, т.1, буква „к“ на Закона за водите, ПУРБ се приема от Министерския съвет, в тази връзка и на основание чл.4, т.1 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за процедурата по ЕО за плана е Министърът на околната среда и водите, като същият е компетентен орган и за провеждане на процедурата по оценката за съвместимост (ОС).

13.2. Същност и цели на екологичната оценка и оценката за съвместимост на ПУРБ

Екологична оценка на ПУРБ на Дунавски район отразява спецификата на териториалния обхват на прилагане на ПУРБ и дава ясна представа за очакваните промени, които ще настъпят в околната среда в резултат от прилагането на ПУРБ и неговата програма от мерки.

Оценката за съвместимостта на проекта на ПУРБ на Дунавски район извършва оценка на вида, продължителността и степента на очакваните въздействия върху природните местообитания и видовете, предмет на опазване на защитените зони, при реализацията на ПУРБ, като с по-голяма подробност се оценява въздействието от прилагането в границите на защитените зони на т. нар структурни мерки.

Основната цел на ЕО е да допринесе за интегриране на въпросите на околната среда в подготовката и изпълнението на ПУРБ, с което да се осигури по-високо ниво на защита на околната среда и устойчиво развитие, увеличаване на участието в процеса на вземане на решение на представители на различни заинтересовани групи и институции и подпомагане на процеса на

вземане на решения чрез поредица от обсъждания и запознаване с плана и неговата оценка, което да направи процедурите по-прозрачни и открити.

Екологичната оценка анализира потенциалните значителни въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвижданията на ПУРБ и посочва мерките за предотвратяване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони и територии и върху здравето на хората. По този начин се редуцират основните рискове от реализацията на плана - екологичен, здравен, социален и икономически, подпомагат се компетентните органи при вземането на решение, при съгласуване и одобряване на плана.

13.3. Етапи на провеждане на процедурата по екологична оценка/оценка за съвместимост на ПУРБ

Процедурата по провеждане на екологична оценка/оценка за съвместимост на ПУРБ на Дунавски район за басейново управление на водите (ДРБУ) включва следните основни етапи:

13.3.1. Преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и оценка за съвместимост на ПУРБ

В съответствие с приложимите законови разпоредби от директора на Басейнова дирекция „Дунавски район“, като компетентен орган за разработването и актуализацията на ПУРБ, са предприети действия за уведомяване на министъра на околната среда и водите по чл. 8, ал. 1 от Наредбата за ЕО и чл. 10 от Наредбата за ОС.

В отговор, Министърът на околната среда и водите в писмо с изх. № ЕО-44/14.01.2022 г. определя процедура по задължителна екологична оценка на проекта на План за управление на речните басейни в Дунавски район 2022-2027 г., указва необходимостта от изготвяне на доклад за екологична оценка с поставени конкретни изисквания към обхвата на доклада за ЕО на плана. Със същото са дадени указания за последващи действия в определен срок.

Поради забавяне в разработването на ПУРБ на Дунавски район по различни причини: голям обем и разнородни дейности, вкл. полеви обходи и пробонабирания (голяма част от планираните полеви дейности бяха отложени във времето поради COVID пандемията), идентифицирана необходимост от извършване на допълнителни дейности от екипите на МБВР, актуализиране на състоянието на повърхностните и подземни водни тела и програмите за мониторинг на база актуализираната типология, разширяване на мерките, необходими за постигане на добро състояние на водите и т.н., с писмо с изх. № ПУ-03-25(6)/31.10.2023 г. на Директора на БДДР до Министъра на околната среда и водите е поискано удължаване срока на процедурата по ЕО на проекта на План за управление на речните басейни на Дунавски район за басейново управление за периода 2022 - 2027 г.

С писмо с изх. № ЕО-44/06.11.2023 г. на Министъра на околната среда и водите е уважил молбата и е определил срокът за представяне на задание за обхват и съдържание на доклада за екологична оценка да бъде удължен до 31 октомври 2024 г.

13.3.2. Изготвяне на схема за провеждане на консултации и задание за обхват и съдържание на Доклада за екологична оценка

С писмо с изх. № ПУ-03-25(11)/13.06.2024 г. на Директора на БДДР, до компетентният орган – Министерът на околната среда и водите, с вх. № ЕО-44/14.06.2024 г. са представени изготвените:

- Актуализирано Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклад за екологична оценка (ДЕО) на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район - на основание чл. 19а, т. 1 от Наредба за ЕО;
- Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица при извършването на екологична оценка ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район – на основание чл. 19, ал. 3 Наредба за ЕО;
- Проект на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район (публикуван на 30.03.2024 г. за консултация с обществеността в периода 30.03.2024 г. до 30.09.2024 г.).

13.3.3. Изготвяне на Доклад за оценка за съвместимост, Доклад за екологична оценка, в т.ч. и нетехническо резюме

С писмо с изх. № ЕО-44/04.07.2024 г компетентният орган – Министерът на околната среда и водите, вх. № ПУ-03-25(88)/04.07.2024 г. в БДДР, са дадени указания за внасяне на Доклад за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район.

В изпълнение на изискванията на чл. 24, ал. 1 от Наредбата за ОС и чл. 20, ал. 5 от Наредбата за ЕО, в МОСВ с писмо изх. № ПУ-03-25(103)/28.08.2024 г. са внесени в МОСВ ДОСВ на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район.

С писмо с изх. № ЕО-44/18.09.2024 г. компетентният орган – Министерът на околната среда и водите, вх. № ПУ-03-25(103)/ 18.09.2024 г. в БДДР, изразява положителна оценка на качеството на ДОСВ на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район, по смисъла на чл. 24, ал. 5, т. 2 от Наредбата за ОС.

В изпълнение на указанията от писмо на МОСВ с изх. № ЕО-44/18.09.2024 г., на основание чл. 20, ал. 3 от Наредбата за ЕО, са предоставени в МОСВ:

- Доклад за екологична оценка (ДЕО) и всички приложения към него на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- Съобщение за провеждане на консултации по ДЕО на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- Проект на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район (публикуван на 30.03.2024 г. за консултация с обществеността в периода 30.03.2024 г. до 30.09.2024 г.).

13.3.4. Организиране и провеждане на консултации и отразяване на резултатите от тях

Съгласно чл. 19, ал.1, ал.3 и ал.4 от Наредба за ЕО, през различните фази на подготовка на проекта на плана и ЕО, по изготвена схема се провеждат консултации с обществеността, заинтересуваните органи и засегнати трети лица.

Заданието за обхват и съдържание на ДЕО на проект на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район, и Схема за провеждане на консултации са публикувани на интернет страницата на БДДР на 13.06.2024 г.¹ Съобщение до заинтересованите лица и общественост за провеждане на консултации беше изпратено и до всички заинтересовани лица в ДРБУ. Срокът за представяне на становища по заданието е 14 - дневен от датата на публикуването. Консултациите са проведени едновременно с консултациите по проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район.

На интернет страницата на БДДР на 22.10.2024 г., съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО са публикувани²:

- Съобщение за провеждане на консултации по ДЕО на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- ДЕО и всички приложения към него на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- Нетехническо резюме на ДЕО на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- ДОСВ и всички приложения към него на проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район;
- Линк към публикувания на интернет страницата на БДДР Проект на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район (публикуван на 30.03.2024 г. за консултация с обществеността в периода 30.03.2024 г. до 30.09.2024 г.).

Съобщение до заинтересованите лица и общественост за провеждане на консултации беше изпратено и до всички заинтересовани лица в ДРБУ. Крайната дата за изразяване на становища: 21.11.2024 г. Консултациите са проведени едновременно с консултациите по проекта на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район.

В хода на провежданите консултации по ЕО бяха публикувани на интернет страницата на БДДР и следните *Актуализирани документи в резултат на приключили обществени консултации по Проекта на ПУРБ 2022-2027 г. за ДРБУ*³ (работен вариант към дата 13.11.2024г.):

¹ <https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2022-2027/>

² <https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2022-2027/>

³ <https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2022-2027/>

- Регистър на постъпили мнения, становища и предложения по проекта на ПУРБ 2022-2027г., с мотиви за приемане или отхвърляне на направените предложения (приложение към Раздел 9 на ПУРБ)
- Допълнена Програма от мерки (ПоМ) в ДРБУ към ПУРБ 2022 – 2027 г. на база получени становища от заинтересованите страни.
 - ✓ Списък на допълнителните мерки
 - ✓ Опростен вариант на ПоМ
- Актуализиран Икономически анализ на водоползването към ПУРБ 2022-2027 г. за ДРБУ (Раздел 6 и 7 на ПУРБ).
 - ✓ Водоползване по отрасли
 - ✓ Остойносттаване на ПоМ
 - ✓ Инвестиционен и институционален анализ на ПоМ
- Регистър на преградните съоръжения, които нарушават непрекъснатостта на реките в ДРБУ (регистър по чл. 156и от ЗВ).

Подробна информация за проведените обществени консултации, вкл. постъпилите предложения е представена в ДЕО на проекта на ПУРБ за периода 2022 – 2027 г. в ДРБУ. Всички постъпили становища и предложения от заинтересовани страни в хода на консултациите са приложени към ДЕО. Изготвена е *Справка за проведените консултации и получените становища по екологична оценка на проект на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район за периода, и начина на тяхното отразяване в ДЕО* – приложение към доклада. След изтичане на срока за консултации, ДЕО е допълнен съобразно постъпилите предложения. Направените допълнения в ДЕО са незначителни и не променят изводите и заключенията от ДЕО. ДОСВ не е променен в резултат на консултациите.

Финалните варианти на ДЕО и на ДОСВ с отразени резултати от обществените консултации са публикувани на интернет страницата на БДДР - <http://www.bd-dunav.org/>: секция „Планове за управление“, подсекция „ПУРБ 2022-2027 в Дунавски район“ в частта за „Екологична оценка на проекта на ПУРБ 2022-2027“.

13.3.5. Организиране и провеждане на обществено обсъждане

На 26 ноември 2024 г. в заседателна зала етаж 7 (седем) в сградата на БДДР, съгласно разпоредбите на чл. 21 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* е проведено обществено обсъждане на проектите на ДЕО и ДОСВ към проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ.

<https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2022-2027/>

На общественото обсъждане присъстваха 25 (двадесет и пет) участници, представители на водоползватели, Напоителни системи ЕАД, РИОСВ – Плевен, БДДР – Плевен и на екипа разработил представените документи.

Присъствен списък, изнесените презентации и протокол от проведеното обществено обсъждане са публикувани и налични на интернет страницата на БДДР - <http://www.bd-dunav.org/>: секция „Планове за управление“, подсекция „ПУРБ 2022-2027 в Дунавски район“ в частта за „Екологична оценка на проекта на ПУРБ 2022-2027“⁴.

13.3.6. Заключение от извършената екологична оценка, в т.ч. и оценка за съвместимост

Заключения от извършената екологична оценка

От направения анализ на вероятните въздействия на предвидените цели на ПУРБ върху околната среда и човешкото здраве е установено, че:

- Целите се очаква да окажат изцяло положително въздействие върху водите, почвите, биологичното разнообразие, ЗЗ и ЗТ, както и населението и човешкото здраве, което е свързано основно с предотвратяване на влошаването и запазване на добро екологично състояние и запазване на добър екологичен потенциал и добро химично състояние на повърхностните водни тела, предотвратяване на влошаването и запазване на добро химично и количествено състояние на подземните водни тела.

- Незначително положително въздействие се очаква по отношение на процесите, свързани със смекчаване на неблагоприятните последици от промените в климата.

- Постигането на устойчиво управление на водните ресурси се очаква да окаже незначително положително въздействие и върху адаптацията към климатичните промени и смекчаване на последиците от тях.

- Не се очаква пряко въздействие върху останалите компоненти и фактори.

Оценка на въздействията на ниво мерки:

- Направен е анализ на вероятните въздействия на всички мерки в ПУРБ на ДР за периода 2022-2027 г. – мерките от ПоМ (основни, допълващи) и допълнителните мерки върху околната среда и човешкото здраве. Всяка мярка е категоризирана като структурна или неструктурна, според начина, по който се предвижда да бъде реализирана.

- Оценката на ниво мерки се фокусира върху структурните такива и разглежда всяка мярка самостоятелно, като е направен анализ на очакваните въздействие от реализацията на действията към всяка мярка върху отделните компоненти и фактори на околната среда.

⁴ <https://www.bd-dunav.bg/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/purb-2022-2027-v-dunavski-rayon/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2022-2027/>

Неструктурните мерки (законодателни инициативи, изпълнение на административните процедури и контрол), нямат пряко отношение към компонентите и факторите на околната среда и не са свързани с риск за човешкото здраве. Насочени към създаването на необходимите условия за провеждане на политиките за опазване на водните ресурси. При прилагането им се очаква общо непряко положително въздействие върху състоянието на повърхностните и подземните водни тела.

Структурните мерки за ограничаване и намаляване на въздействието върху водите и екосистемите от различни човешки дейности, свързани с движещите сили, които ги пораждат, се очаква да окажат постоянни, положителни въздействия върху околната среда и реализирането им ще доведе до подобряване на екологичното ѝ състояние.

Проектът на ПУРБ в ДР за периода 2022-2027 г. е с пряка екологична насоченост и залегналите в него цели и мерки ще допринесат за подобряване състоянието на околната среда и за подобряване качеството на живот на хората.

От направения екологичен анализ се вижда, че проектът на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ ще окаже предимно положително, дългосрочно, постоянно въздействие върху околната среда и ще допринесе за предотвратяване на влошаването и постигане на добро състояние на подземните и повърхностните води и постигане на целите на законодателството, по силата на което са определени или обявени зоните за защита на водите.

Изпълнението на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ се очаква да доведе до постигане на добро състояние на водите и свързани с тях екосистеми и зони за защита на водите до 2027 г. Постигането на целите за добро състояние на водите е свързано с прилагане на мерки за отстраняване или намаляване на негативното въздействие от човешката дейност и подобряване на състоянието на водите в РБУ.

Заключения от извършената оценка за съвместимост

В обхвата на ПУРБ попадат изцяло или частично защитени зони (33), част от Европейската екологична мрежа Натура 2000: 113 зони по Директива 92/43/ЕИО за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна и 53 зони по Директива 2009/147/ЕО относно опазването на дивите птици.

Оценката на въздействията върху защитените зони и предмета на тяхното опазване е изготвена съобразно степента на подробност на включените в ПУРБ мерки и предвижданите по тях действия:

- Определени са елементите на ПУРБ, които самостоятелно или в комбинация с други биха могли да окажат значително въздействие върху 33.
- В случаите, когато не е възможна надеждна локализация на съответните елементи на ПУРБ, въздействията са оценени като общи за всяка група компоненти, предмет на опазване в защитените зони.

Степента на въздействие е оценена на принципа на предпазливостта. При най-лошия сценарий може да се очаква нарушаване на баланса на екосистемата, поддържаща жизнеспособността на популациите и структурата и функциите на местообитанията. Тези потенциални въздействия ще

представяват пречка или може да причинят забавяне в постигане на целите на опазване на зоните.

Въздействия, засягащи конкретни защитени зони (7 защитени зони): ЗЗ “Кресна - Илинденци” (BG0000366); ЗЗ Студенец” (BG0000240); ЗЗ “Златия” (BG0000336); ЗЗ “Персина” (BG0000396); ЗЗ “Река Янтра” (BG0000610); ЗЗ “Златията” (BG0002009); ЗЗ “Берковица” (BG0002090); ЗЗ “Васильовска планина” (BG0002109).

С цел предотвратяване или минимизиране на потенциалните въздействия са предложени смекчаващи мерки: общи и специфични. Не е идентифицирана необходимост от компенсационни мерки.

Заключението от направената оценка на степента на въздействие на проекта на ПУРБ 2022 – 2027 г. в ДРБУ е, че при прилагане на предложените в настоящия доклад алтернативи и смекчаващи мерки въздействията върху защитените зони се очаква да бъдат избегнати или минимизирани до степен, осигуряваща тяхната функционална цялост.

13.4. Становище по екологична оценка

Със **Становище по екологична оценка № 3-3/2024 г.** Министърът на ОСВ съгласува проект ПУРБ за периода 2022-2027 г. в Дунавски РБУ. Със становището се определят условия и мерки за прилагане на плана, както следва (за повече информация – Раздел 13 от плана):

- Мерки за изпълнение при прилагане на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район - **Приложение 7.2.4** към Раздел 7 на плана;

- Мерки за наблюдение и контрол, при прилагане на ПУРБ 2022-2027 г. в Дунавски район, върху околната среда и човешкото здраве- **Приложение 7.2.5** .

Становището на Министъра на околната среда и водите по Екологичната оценка на Плана за управление на речните за периода 2022 – 2027 г. в Дунавски район е публикувано на интернет страницата на БДДР - <http://www.bd-dunav.org/>: секция „Планове за управление“, подсекция „ПУРБ 2022-2027 в Дунавски район“ в частта за „Екологична оценка на проекта на ПУРБ 2022-2027“.

БДДР в съответствие с изискванията на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО изготви Обобщена справка съдържаща анализ на съответствието на плана с основните резултати и препоръки от ЕО, степента, в която в плана са предвидени необходимите условия и мерки, както и мерките за наблюдение и контрол при прилагането на плана. Същата е публикувана на интернет страницата на БДДР - <http://www.bd-dunav.org/>: секция „Планове за управление“, подсекция „ПУРБ 2022-2027 в Дунавски район“ в частта за „Екологична оценка на проекта на ПУРБ 2022-2027“.